



Biroul permanent al Senatului

Bp. 529 / 16.10.2024

### AVIZ

referitor la proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat "Creditul fermierului", în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2023 privind instituirea unui mecanism de consultare și reacție coordonată în contextul implementării sistemului de autorizare la export introdus de Ucraina pentru produsele agricole,

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat "Creditul fermierului", în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2023 privind instituirea unui mecanism de consultare și reacție

**coordonată în contextul implementării sistemului de autorizare la export introdus de Ucraina pentru produsele agricole,** transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 349 din 10.10.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1102/10.10.2024,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență,** cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat „Creditul fermierului”, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, cu modificările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2023 privind instituirea unui mecanism de consultare și reacție coordonată în contextul implementării sistemului de autorizare la export introdus de Ucraina pentru produsele agricole, cu modificările și completările ulterioare.

*Potrivit Notei de fundamentare, „din creditul non-revolving contractat în cadrul programului se pot utiliza sume inclusiv pentru rambursarea de rate datorate pentru alte credite/linii de credite/finanțări tip leasing contractate de beneficiarii schemei de ajutor de stat, numai dacă destinația acestor finanțări este în strânsă legătură cu activitatea desfășurată de beneficiar în sectorul producției agricole, eligibili fiind doar beneficiarii care prezintă Procese-verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturile agricole pentru anul 2024 stabilite de comisiile de constatare și*

*evaluare a pagubelor la culturile agricole, din care rezultă că media gradului de calamitate a culturilor agricole înscrise în procesele verbale de constatare este de minim 50%, inclusiv în cazul în care aceștia sunt încadrați în categoria D și E în baza de date a Centralei Riscului de Credit”.*

De asemenea, în proiect se propun măsuri prin care să se acorde beneficiarilor eligibili și un ajutor de stat sub forma de garanție de până la 100% din valoarea finanțării, pentru creditele non-revolving, astfel cum sunt definite la art. 3 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2024, cu modificările ulterioare. Aceste garanții sunt acordate de către Fondul de Garantare a Creditului Rural IFN S.A. din sumele puse la dispoziție de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020, POPAM 2014-2020, precum și Planului Strategic PAC 2023-2027, pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, aprobată cu modificări prin Legea nr. 289/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru gestionarea consecințelor în plan economic și social a situației determinată de posibile importuri de cantități semnificative de ouă și carne de pasăre, se preconizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2023 privind instituirea unui mecanism de consultare și reacție coordonată în contextul implementării sistemului de autorizare la export introdus de Ucraina pentru produsele agricole, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului de *Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat „Creditul fermierului”, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente*

*financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă*, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 346/09.10.2024, pentru care Consiliul Legislativ a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 1020/09.10.2024, din care s-au preluat majoritatea observațiilor și propunerilor.

4. Semnalăm că, în raport de soluțiile legislative preconizate, este necesară solicitarea avizului băncii centrale, conform art. 3 alin. (2) din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, cu modificările ulterioare.

5. La **titlu**, pentru rațiuni normative, propunem înlocuirea celei de-a doua expresii „și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2023” cu sintagma „și a **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2023**”.

6. La **preambul**, la **al zecelea paragraf**, pentru unitate în redactare și pentru evitarea repetiției, recomandăm ca textul să debuteze cu sintagma „**Întrucât**, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2023 (...) au fost **prevăzute** măsuri temporare de instituire (...)”.

La **al unsprezecelea paragraf**, cu referire la acronimul „INS”, potrivit prevederilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire.*

Totodată, pentru o redactare gramaticală corectă, în locul expresiei „datorită prețurilor mici” se va scrie sintagma „**din cauza prețurilor mici**”.

7. La **art. I, partea introductivă**, pentru rigoare normativă, sugerăm inserarea expresiei „**cu modificările ulterioare**” după sintagma „din 9 februarie 2024”.

8. La **art. I, pct. 1**, la **textul art. 3 lit. b)**, subliniem că dispozițiile preconizate sunt de natură a crea un regim juridic privilegiat pentru anumiți creditori, fiind susceptibile de a aduce atingere prevederilor art. 16 din Constituție. Astfel, prin aceste măsuri, se instituie posibilitatea pentru o categorie de beneficiari - producătorii agricoli - de a utiliza creditul acordat, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2024, pentru achitarea și a altor credite/linii de credit/finanțări tip leasing financiar sau

operational, precum și a unor datorii restante, fără individualizarea unor criterii de natură a justifica diferența de tratament.

Potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale, situațiile în care se află anumite categorii de persoane trebuie să difere în esență pentru a se justifica deosebirea de tratament juridic, iar această deosebire de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional<sup>1</sup>.

Referitor la **teza a doua a lit. b)**, în formularea actuală, ar rezulta că se prevede o nouă destinație a creditului, efectul fiind o posibilă novare a obiectului contractelor de credit vizate, de la finanțarea capitalului de lucru, la plata datoriilor restante și rambursarea ratelor aferente altor credite/linii de credit/finanțări de tip leasing sau operațional, fără acordul creditorilor. Din perspectiva acestora din urmă, norma propusă poate genera afectarea libertății de voință, deoarece noua destinație a sumelor de bani obținute din creditele aflate în derulare este introdusă în raportul contractual prin norme la nivel de lege, fiind, astfel, incidente prevederile art. 53 din Constituție.

În plus, se pot crea premisele lipsei capitalului de lucru în viitor, o dată ce situația de fapt generată de secetă ar fi depășită, aspect care poate conduce la o creștere a costurilor asigurate de către stat.

**9. La pct. 2, la partea dispozitivă**, luând în considerare că evenimentul legislativ vizează două litere din cadrul aceluiași alineat, respectiv articol, pentru rigoare normativă, este necesar ca aceasta să fie reformulată, după cum urmează:

„**2. La articolul 5 alineatul (1), literele a) și f) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”.

**10. La pct. 3, pentru corectitudine, propunem reformularea părții dispozitive**, astfel:

„**3. La articolul 5 alineatul (1), după litera g) se introduce o nouă literă, lit. h), cu următorul cuprins:**”.

**11. La pct. 6, la norma de la art. 10<sup>1</sup> alin. (1)**, semnalăm că nu se poate distinge când pot să opteze beneficiarii pentru primirea unui ajutor de stat și în ce condiții.

---

<sup>1</sup> A se vedea, în acest sens, Decizia nr. 86/2003, Decizia nr. 476/2006, Decizia nr. 573/2011, Decizia nr. 366/2014 etc.

În plus, având în vedere că se instituie o nouă formă de ajutor de stat, este necesară modificarea corespunzătoare a art. 4 și următoarele din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2024.

Totodată, pentru considerente de ordin normativ, partea finală trebuie redactată, după cum urmează: **„aprobată cu modificări prin Legea nr. 289/2013, cu modificările și completările ulterioare”**.

La **alin. (2)**, pentru coerența normei, propunem ca formularea „sub formă de garanție acordată de către Fondul de Garantare a Creditului Rural IFN SA și prevăzută la alin. (1)” să fie redactată, astfel: „sub formă de garanție acordată de către Fondul de Garantare a Creditului Rural IFN S.A., **prevăzută la alin. (1)**”.

**12. La pct. 7**, pentru rațiuni normative, recomandăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„7. La articolul 11, după alineatul (2) se **introduce** un nou alineat, **alin. (3)**, **cu următorul cuprins:**”.

**13. La pct. 8**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „și va avea următorul cuprins:” trebuie scrisă **„cu următorul cuprins:”**.

**14. La art. III**, pentru considerente de ordin normativ, este necesară reformularea acestuia, astfel:

**„Art. III. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 88/2024 privind aprobarea Procedurii de acordare și plată a ajutoarelor de stat în cadrul schemei de ajutor de stat „Creditul fermierului”, cu modificările ulterioare, se va modifica în mod corespunzător”**.

**PREȘEDINTE**

**Florin TORDACIU**

București

Nr. 1030/11.10.2024